



УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1048

ПРИМЉЕНО: 27.01.2022

Одлаз	Одјед.	Број	Прилог	Вредн.

Vlada Srbije, Ministarstvo finansija, za ministra Sinišu Malog

Ul. Kneza Miloša 20

11000 Beograd

Poštovani ministre, g. Siniša Mali,

Obaveštavamo Vas o usvojenim zaključcima i saglasnostima na iste, koji su proistekli sa skupa privrednika i računovođa, koji je održan 22.12.2021. godine u organizaciji Kluba privrednika Naissus i PKS RPK Niš na temu "Kako obezbediti/unaprediti pravnu sigurnost u radu u skladu sa važećim regulatornim okvirom", gde je gost i predavač ispred Udruženja Računovodstvene komore Srbije, bila mr Snežana Mitrović.

Saglasnost na zaključke dali su i učesnici skupa koji je održan na istu temu, u Regionalnoj privrednoj komori Valjevo, dana 25. januara 2022.g. kao, na kome je prisustvovalo preko 70 računovođa i zakonskih zastupnika. Saglasnost na zaključke dali su članovi Udruženja Računovodstvena komora Srbije i članovi Udruženja Zaštitnik preduzetnika i privrednika Srbije.

Poštovani ministre, tražimo da se detaljno upoznate za zaključcima i koja odlaganja u primeni određenih zakona tražimo i koji su razlozi za to, odnosno koje izmene određenih zakona tražimo, da bi obezbedili pravnu sigurnost u radu, kako za računovođe tako za zakonske zastupnike. Podsećamo Vas da smo za unapređenje procedura, za sve reforme koje tome doprinose i kojima smo do sada dali izuzetan doprinos, kroz reformu Poreske uparve, Fonda PIO, Croso, APRa. Podržavamo reforme ali da se provode u skladu sa kvalitetnim zakonskim okvirima i u potrebnom vremenskom okviru, gde se reforme mogu implementirati u punu primenu, uz obezbeđenu pravnu sigurnost za poreske obveznike i računovođe.

Svi zaključci i predlozi su veoma opravdani i tražimo da ih uvažite i pristupite njihovoj realizaciji.

Unapred se zahvaljujemo.

U nastavku su definisani zaključci sa održanih skupova privrednika i računovođa:

1. Zaključak sa skupa je da treba odložiti primenu Zakona o fiskalizaciji i Zakona o elektronskom fakturisanju do datuma 31.12.2022.g. iz više razloga:

a. Prvi put se Redovni finansijski izveštaji za 2021.godinu dostavljaju sa krajnjim rokom do 31.03.2022.god. U tom periodu računovođe i zakonski zastupnici imaju previše obaveza vezano za prethodnu 2021.god. i tekuću 2022.god. i ispunjavanje obaveza prema Zakonu o računovodstvu i Zakonu o PDV i drugim propisima.

b. Računovođe nemaju vremena da daju podršku zakonskim zastupnicima za preuzeta ovlašćenja za fiskalizaciju, kao i pomoć kod implementacije elektronskih fiskalnih uređaja, gde upravo računovođe knjiže dnevne izveštaje sa specifikacijom naplaćenih sredstava, a da još nije poznato kako će se taj izveštaj dostavljati u računovodstvo.

c. Važan razlog za odlaganje primene Zakona o fiskalizaciji je da je do 21.12. Poreska uprava odobrila samo 56 dobavljača koji ispunjavaju uslove da puste u prodaju elektronske fiskalne uređaje, što je mali broj i nema mogućnosti za kvalitetnu implementaciju zakona u ovako kratkom roku kod ogromnog broja registrovanih obveznika koji vrše promet na malo i imaju obavezu da promet evidentiraju preko elektronskog fiskalnog uređaja. Do dana 22. januara 2022.g. taj broj se povećao na 111 dobavljača za elektronske fiskalne uređaje, što je izuzetno mali broj da bi se stručno pokrili svi registrovani maloprodajni objekti i doprinelo bezbednom povezivanju elektronskih uređaja i stavljanja u funkciju.

2. Zahteva se od Ministarstva finansija, izmena zakona kako bi se Sistem elektronskih faktura (SEF) kreirao u okviru Poreske uprave za PDV obveznike, a za javni sektor u Upravi za Trezor. Privrednici i računovođe su podržale reformu Poreske uprave koja je stručno provedena i vršena stručna edukacija privrednika i računovođa. Taj posao treba da radi Poreska uprava jer to čini sigurnost za Poreske obveznike, gde sve treba biti uređeno Zakonom o elektronskom fakturisanju. Nije u skladu sa načelom Zakonitosti da Ministarstvo predlaže Zakon o elektronskom fakturisanju i da predlaže da se Sistem elektronskih faktura nalazi u E upravi koja ni jednim zakonom nije u nadležnosti Ministarstva finansija. Sa druge strane Poreska uprava i Uprava za trezor su u nadležnosti

Ministarstva finansija, kao i nadzor primene Zakona o PDV, što je motiv uvođenja e-faktura i pojačana kontrola PDV obveznika.

3. Traži se ukidanje informacionih posrednika u zakonu, jer želimo da uvid u poslovne podatke, koji jesu poslovna tajna za PDV obveznike (podaci o kupcima, dobavljačima, cenama, maržama za kupljena i prodana dobra..) ima samo Sistem elektronskih faktura SEF koji će biti u nadležnosti Poreske uprave. To predstavlja jedinu sigurnost za buduće poslovanje privrednika posebno sigurnost za domaće privrednike koji su nacionalni interes Republike Srbije.

4. Traži se da se izmenom Zakona o elektronskom fakturisanju uskladi član 7. Zakona, da elektronska faktura jeste računovodstvena isprava u smislu Zakona o računovodstvu i u svrhu vođenja PDV evidencija i da rok za preuzimanje sa Sistema elektronskih faktura bude 5 dana, usklađen sa rokom propisanim u Zakonu o računovodstvu, u kome dobavljač mora da dostavi fakturu kupcu na knjiženje i koja mora da se proknjiži u glavnoj knjizi u roku od 5 dana. Postavljamao pitanje, koji je kvalitet reforme uvođenja e facture ako ona ne ispunjava uslove za računovodstevnu ispravu, u smislu Zakona o računovodstvu i u svrhu PDV evidencija u smislu ispunjavanja poreskih obaveza prema Zakonu o PDV? Faktura odnosno E faktura mora biti validna računovodstvena isprava kao najvažniji dokument za evidentiranje u računovodstvu, koja proističe iz obligacionog odnosa kod PDV obveznika, što u skladu sa sadašnjim Zakonom o elektronskom fakturisanju, nije usaglašeno.

5. Traži se vraćanje ukinutog prava na poreski kredit po osnovu ulaganja u osnovna sredstva, za određene proizvodne delatnosti u domaćoj privredi (odredba ukinuta u članu 48 a Zakona o porezu na dobit pravnih lica, koja je važila zaključno sa 2012.g.)

6. Traži se izmena član 18 Zakona o računovodstvu i da se precizira, da pravo da vodi poslovne knjige nema pružalac računovodstvenih usluga ako je kažnjen pravosnažno za krivični perkršaja u skladu sa Krivičnim zakonikom, za dela protiv privrede i protiv imovine.

7. Traži se izmena član 18. tačka 3. Zakona o računovodstvu i izdavanje dozvole za upis u registar pružalaca računovodstvenih usluga licu koje ima jedno zaposleno lice sa profesionalnim zvanjem u oblasti računovodstva ili revizije. To zvanje treba biti

stečeno kod profesionalne organizacije koja okuplja računovođe i koja je po rešenju Ministarstva finansija ovlašćena da taj posao vrši na osnovu programa i jednodnevnog stručnog ispita za proveru znanja računovođa. Sadašnja odredba i program po kome stiču profesionalno zvanje, izuzetno opterećuje računovođe.

8. Traži se izmena Zakon o Arhivskoj građi i da se ne primenjuje retroaktivno, jer to nije moguće, obzirom da rok prevazilazi rokove čuvanja poslovne dokumentacije prema Zakonu o računovodstvu. Traži se da se obaveza primene Zakona o arhivskoj građi uredi sa primenom počev od 2023.g.

9. Traži se dopuna člana 50 stav 1. Zakona o PDV, Obveznik podosi poresku prijavu nadležnom poreskom organu na propisanom obrascu, u roku od 15 dana po isteku poreskog perioda. Potrebno je dopuniti odredbu: "Izuzetno obveznik podnosi poresku prijavu u roku 20 dana po isteku poreskog perioda za decembar mesec".

Obrazloženje zahteva u tački 8. Od uvođenja Zakona o PDV od 1.1.2005.g. od kada je propisan rok od 15 dana za dostavljanje poreske PDV prijave po isteku poreskog perioda, računovođe nisu bile u mogućnoosti, zbog propisane obaveze, gde su u tim danima neradni dani zbog državnih praznika,, da iskoriste te državne praznike i priušte dane odmora sa porodicama proslave Novogodišnje i Božićne praznike.

Zakonodava bi morao uzeti u obzir činjenice, da je nemoguće ispunjavanje roka za dostavljanje PDV prijave za decembar do 15. januara, zbog neradnih dana, državnih praznika za Novu godinu i Božić i dopuniti odredbu u članu 50 Zakona o PDV, da se PDV prijava za decembar može dostaviti najkasnije do 20. januara naredne godine.

U očekivanju Vašeg razumevanja za opravdanost dostavljenih zahteva za odlaganje, odnosno izmenu određenih zakonskih propisa i pristupanju ispunjavanja istih, unapred se zahvaljujemo i srdačno pozdravljamo.

Podnosioci zahteva, koji su dali saglasnost na zaključke :

- Udruženje Računovodstvena komora Srbije,
- Učesnici skupa održanog 22.decembra u organizaciji Udruženja privrednika Naissus Niš i Regionalne privredne komore Niš,
- Učesnici skupa, održanog 25.januara u Regionalnoj privrednoj komori Valjevo,
- Udruženje Zaštitinik preduzetnika i privrednika Srbije (saglasnost u prilogu).

Beograd, 27.01.2022.g.





ЗАШТИТНИК
ПРЕДУЗЕТНИКА И
ПРИВРЕДНИКА СРБИЈЕ

Удружење „Рачуноводствена комора Србије“
Београд
Н/Р: Снежана Митровић – председница удружења

25.01.2022.

ПРЕДМЕТ: Закључци са скупа који је одржан 22.12.2021. године у организацији Клуба привредника Naissus Ниш на тему „Како обезбедити/унапредити правну сигурност у раду у складу са важећим регулаторним оквиром“ на којем је гост и предавач испред удружења „Рачуноводствена комора Србије“ била магистар Снежана Митровић

Поштована,

Удружење „Заштитник предузетника и привредника Србије“ подржава следеће закључке изнете на горе наведеном скупу везано за Закон о фискализацији и Закон о електронском фактурисању и сагласни смо да је неопходно одложити примену оба закона из разлога које сте навели, а који гласе:

- Први пут се редовни финансијски извештаји за 2021. годину достављају са крајњим роком до 31.03.2022. године у ком периоду рачуновође и законски заступници имају превише обавеза везано за претходну 2021. годину и текућу 2022. годину и испуњавање обавеза према Закону о рачуноводству и Закону о ПДВ-у и другим прописима.
- Рачуновође немају времена да дају подршку законским заступницима за преузета овлашћења за фискализацију, као и помоћ код имплементације електронских фискалних уређаја, где рачуновође књиже дневне извештаје са спецификацијом наплаћених средстава, а да још није познато како ће тај извештај достављати у рачуноводство.
- Важан разлог за одлагање примене Закона о фискализацији је да је до 21.12. Пореска управа одобрила само 56 добављача који испуњавају услове да пусте у продају електронске фискалне уређаје, што је мали број и нема могућности за квалитетну имплементацију закона у овако кратком року код огромног броја регистрованих обвезника који врше промет на мало и имају обавезу да промет евидентирају преко електронског фискалног уређаја.
- Такође за неке облике промета на мало, који су обвезници примене закона (нпр вендинг, самонаплативи апарати) још увек нема понуђача за електронски фискални уређај од стране добављача- резидента, који је предвиђен као понуђач у Закону о фискализацији

Удружење „Заштитник предузетника и привредника Србије“
Стевана Марковића 2/6, 11080 Земун – Београд
МБ: 28306130 ПИБ: 112085547
Веб: www.zastitnik-pps.rs ; E mail : zastitnik.mbs@gmail.com
Т.Р. 325-9500500480919-23



Поред горе наведеног обавештавамо Вас да смо Министарству финансија упутили следеће захтеве у вези Закона о фискализацији ,због чега сматрамо да је читав процес потребно одложити до решења потенцијалних проблема који ће привреднике увести у правну несигурност и изложити из могућим високим казнама :

- Да се уредбом из обавезе фискализације изузме делатност 85.5 – остало образовање јер је у тој делатности пракса да се уплате врше директно на рачун примаоца путем уплатница, е -банкинга или м- банкинга, а не кешом. У питању је делатност од опште друштвеног значаја коју нови месечни намети могу лако погурати на црно тржиште
- У складу са изјавом министра финансија да ће нова фискализација бити потпуно бесплатна за привреднике сматрамо да је потребно обезбедити софтверско решење преко апликације Пореске управе која би била доступна сваком привреднику без једнократне накнаде и без месечних трошкова. Такво решење би било оптимално јер би се елиминисало питање исплативости увођења система у односу на количину фискалних рачуна које ће обвезник у свом раду издавати. Ово је посебно битно за делатности које повремено раде са физичким лицима (нпр. архитекте чија се делатност не разликује од адвоката стога не постоји логично објашњење зашто једни треба да издају фискални рачун, а други не), као и за паушално опорезоване делатности којима нови намет не утиче на висину пореза који плаћају већ их уводи у правну несигурност и нове трошкове у време кризе.

Подржавамо следеће молбе и захтеве које сте упутили на горе наведеном скупу:

1. Захтева се од Министарства финансија измена закона како би се систем електронских фактура (СЕФ) креирао у оквиру Пореске управе за ПДВ обвезнике, а за јавни сектор у Управи за трезор.
2. Тражи се укидање информационих посредника у закону јер желимо да увид у пословне податке који јесу пословна тајна за ПДВ обвезнике (подаци о купцима, добављачима, ценама, маржама) има само СЕФ који ће бити у надлежности Пореске управе. То представља једину сигурност за будуће пословање домаћих привредника који су национални интерес Републике Србије



3. Тражи се да се изменом Закона о електронском фактурисању усклади члан 7 Закона да електронска фактура јесте рачуноводствена исправа у смислу Закона о рачуноводству и у сврху вођења ПДВ евиденција и да рок за преузимање са СЕФ-а буде 5 дана – усклађен са роком прописаним у Закону о рачуноводству.
4. Тражи се враћање укинутог права на порески кредит по основу улагања у основна средства за одређене производне делатности у домаћој привреди
5. Тражимо да се измени члан 18. тачка 3 Закона о рачуноводству и издавање дозволе за упис у регистар пружалаца рачуноводствених услуга лицу које има једно запослено лице са професионалним звањем у области рачуноводства или ревизије. То звање треба да буде стечено код професионалне организације која окупља рачуновође и која је по решењу Министарства финансија овлашћена да тај посао врши на основу једнодневнoг стручног испита за проверу знања рачуновођа.
6. Тражи се измена Закона о архивској грађи и да се не примењује ретроактивно, јер то није могуће, обзиром да рок превазилази рокове чувања пословне документације према Закону о рачуноводству.

Напомињемо да смо упутили захтев Министарству културе да се из Закона о архивској грађи поред предузетника изузму и микро предузећа.

Срдачан поздрав,

Милена Амон

Заступник

Удружење „Заштитник предузетника и привредника Србије“