



УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 14

ПРИМЉЕНО: 20. 09. 2018

Путан	Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
ЧЮ				

Влада Србије, Министарство за финансије,
За министра, г. Сенишу Малог
Ул. Кнеза Милоша бр. 20 Београд

Предмет:

**ЗАХТЕВ ЗА ИЗМЕНУ НАВЕДЕНИХ ПОСТОЈЕЋИХ ПРОПИСА, СА ЦИЉЕМ ДА
СЕ УНАПРЕДИ ПОСЛОВНИ АМБИЈЕНТ У КОМЕ РАДЕ РАЧУНОВОЋЕ И ДА
СЕ ПОПРАВИ КВАЛИТЕТ ФИНАНСИЈСКИХ И ПОРЕСКИХ ИЗВЕШТАЈА**

Поштовани министре, г. Сениша Мали,

Обавештавамо Вас да је одржан Панел у организацији Рачуноводствене коморе Србије, дана 18.09.2018.г. у Хотелу Славија.

Тема Панела је била „Положај рачуноводствене професије у Србији и рачуновођа као важних реформатора“.

Позив за учешће на Панелу смо Вам доставили раније, као и Агенду са дневним редом.

Теме коју су разматране на Панелу су:

1. Да ли су рачуновође цењена и вреднована професија, сходно важности за државу и друштво и колика је улога рачуновођа у реформама које се проводе у Србији?
2. Да ли је пружање рачуноводствених услуга адекватно законом уређено и да ли се рачуновође у Србији придржавају Етичког кодекса?

3. Какав је пословни амбијент и шта би требало мењати да би се унапредили услови за рад рачуновођа и сарадња са државним институцијама?

После конструктивне дискусије, учесници Панела су усвојили закључке које Рачуноводствена комора Србије у форми захтева доставља Министарству финансија и Вама као ресорном министру, са молбом да се узму у разматрање и да се приступи измени истих.

У складу са Закључцима Панела достављамо Вам предлог (захтев), са молбом да га анализирате и дате налог стручним службама, за измену наведених прописа а све у циљу унапређења пословног амбијента у коме треба да раде рачуновође.

➤ Неопходно је изменити Закон о рачуноводству, којим ће се прописати услови које мора да испуњава лице које може да води пословне књиге и саставља финансијске извештаје. Треба дефинисати и лиценцирање рачуновођа које могу да врше професионална удружења која окупљају рачуновође и раде професионално у складу са препорукама ИФАЦ-а, а у циљу унапређења пословне праксе у Србији.

➤ Неопходно је у поступцима контроле и активностима професионалних удружења, радити на сузбијању рада на црно рачуновођа и сузбијати нелојалну конкуренцију. У том циљу неопходно је дефинисати полазне основе за вредновање рачуноводствених услуга, за пружаоце рачуноводствених услуга, чиме ће се на основу Статута и интерног правилника бавити у наредном периоду Рачуноводствена комора Србије.

На Панелу је формирано стручно тело, кога чине професионалне рачуновође из 10 градова у Србији, које ће координирати и радити на дефинисању полазних основа, за вредновање рачуноводствених услуга у Србији, које ће бити уграђене у интерни правилник Рачуноводствене коморе Србије. Тиме ће се унапредити ниво и вредновање рачуноводствене професије, са циљем сузбијања нелојалне конкуренција;

➤ Рачуновође су у многоме допринеле реформама које проводи Пореска управа, Фонд ПИО, РФЗО, ЦРОСО и АПР. Да би и даље били прави реформатори, неопходно је да електронски сервиси тих институција беспрекорно функционишу. Такође, неопходно је изменити прописе који нису у интересу пословне праксе као ни пореског поступка а тиме ни у интересу доброг пословног амбијента у коме треба да раде порески обвезници, нити су у циљу привлачења нових инвестиција. Стратешки је важно да Република Србија пореским обвезницима обезбеди адекватан пословни амбијент.

➤ Неопходно је ХИТНО изменити Закон о ПДВ и Правилник облику, садржају и прегледу ПДВ евиденција, где би се методологија систематизовања ПДВ евиденција, у складу са пореским аспектом, заснивала на евидентираним улазним и излазним рачунима/фактурама, из КУФ-а и КИФ-а. Извештавање за ПДВ обвезнике по пореским периодима према Пореској управи, треба да буде из тих ПДВ евиденција кроз ПДВ пријаву до 45 поља, као што је имају развијене земље које имају опорезивање, порезом на додату вредност;

Образложење и разлози за ХИТНУ измену прописаних постојећих правила за ПДВ евиденције:

-Правилник и ПОПДВ су преобимни и не служе сврси обрачуна ПДВ-а. Наш правилник садржи 155 колона и 280 поља, 6 пута више него у земљама Европске Уније. У Немачкој то је ПДВ пријава са 45 колона. Просек у Европској унији је 39 колона, са предлогом Европске комисије да буде јединствена пореска пријава ПДВ за целу Европску унију са 36 колона.

- Србија је отворила 2015г. поглавље 33 Финансијске и буџетске одредбе. Наш нови правилник о вођењу и евиденцији ПДВ и образац ПОПДВ апсолутно немају никакве везе са европским правилницима о истој материји а европска комисија предлаже јединствену пореску пријаву са 36 колона а наша има 155 колона.

- Када дође до усаглашавања преговарачког поглавља 33 са Европском унијом овај непрофесионално урађени правилник о евиденцији ПДВ и образаца ПОПДВ мораће да се мења и усклади са прописима европске Уније.

- Поставља се питање зашто је овакав правилник о евиденцији ПДВ и образаца ПОПДВ овако направљен и у чијем је он интересу. У интересу привреде и привредних субјеката, рачуновођа па и пореског поступка, није свакако. Само упутство пореске управе о попуњавању пореске пријаве ПДВ и образаца ПОПДВ садржи 180 стране. У образац се уносе подаци које није могуће упоредити са подацима евидентираним у главној књизи, на припадајућим контима. Много података мора да се води ручно и ручно додаје у одређена поља, што значајно повећава обим рада и повећава могућност пореских прекршаја.

- Неопходност измене одредби Закона о ПДВ везано за евидентирање и порески аспект поврата добара.

Образложење везано за измену одредби везано за повраћај добара од купца:

Повраћај робе као нови промет дефинисан је у члану 21. и 31. Закона о ПДВ-у, као и у члану 4. Правилника о начину измене пореске основице за обрачунавање пореза на додатну вредност. Ранија пракса је била да продавац купцу издаје књижно одобрење и по том основу, врши је измену пореске основице, смањивао обрачунати ПДВ по добијању обавештења од купца, да је по истом основу извршио исправку претходног пореза. Новом одредбом Закона о ПДВ сматра се да је то нови промет и купац је дужан да враћену робу фактуише тј. изда нови рачун.

Закључци учесника Панела су, да треба повраћај добара евидентирати кроз књижно одобрење и измену пореске основице јер ефекат по фискални систем и прилив или одлив фискалних средстава је исти. У овом случају само се ради о непотребном и сувишном администрирању што додатно увећава посао пореских обвезника а такође увећава трошкове набавне вредности робе коју ПДВ обвезници враћају од купца који нису у систему ПДВ као и оспорава се право на одбитак ПДВ, јер није ПДВ ни исказан код повраћаја робе од наведених обвезника. Такође нарушена је методологија евиденције

потраживања од купаца, отежано срањење Извода отворених ставки, нереално се исказују трошкови набавне вредности робе и то све утиче на непоузданост исказаних билансних позиција у финансијким извештајима.

- Неопходно је изменити одредбу везано за дефинисање обавеза за пореског дужника у складу са чланом 10. став 2. тачка 3) Закона о ПДВ

Образложење везано за захтев за измену одредби Закона о ПДВ којим су прописане обавезе за пореског дужника:

Члан 10. став 2. тачка 3) Закона о порезу на додату вредност, треба брисати из закона. Овим чланом су неправедно заштићени извођачи грађевинских радова који у својим рачунима према наручиоцима грађевинских услуга не исказују ПДВ, а на купљени грађевински материјал и улазне рачуне грађевинског материјала имају право одбитног (улазног) ПДВ тако да они стално од државе потражују повраћај ПДВ. Ту се посебно јављају проблеми са интерним обрачуном ПДВ где је ефекат обрачуна ПДВ нула.

Предлог учесника Панела је, да извођачи радова у грађевинарству исказују ПДВ у својим обрачунима, или да немају права на одбитни ПДВ код набавке материјала јер своје рачуне испостављају без ПДВ.

- Неопходно је, после целовите анализе, у закону дефинисаних врста опорезивих прихода и опорезивања по том основу, присутити целовитој реформи Закона о порезу на доходак грађана, где ће се систематизовати и објединити одређене врсте опорезивих прихода, самим тим смањити број шифара различитих опорезивих прихода у Класификацији шифара прихода који је користе у појединачној пореској пријави, чиме ће се унапредити пословни мабијент.
- Неопходно је изменити члан 40. став 2. тачку 3) Закона о порезу на доходак грађана и брисати део одредбе којом се забрањује право на паушално опорезивање, обвезницима који обављају рачуноводствене и књиговодствене послове и послове пореског саветовања. *(треба законом дозволити, да обвезници који обављају рачуноводствене и књиговодствене послове и послове пореског саветовања, могу поднети захтев да порез на приходе од самосталне делатности плаћају на паушално утврђен приход).*
- Неопходно је вратити стимулативне мере у Закону о порезу на добит правних лица, везано за улагања у основна средства и опрему за вршење делатности (право на порески кредит). Посебно дефинисати одређене делатности као што је пољопривреда, без обзира да ли су регистрована газдинства у АПР или у Трезору. Неопходно је овом пореском олакшицом, дати подстицај привреди за нова инвестициона улагања која ће допринети развоју и порасту бруто друштвеног производа.
- Непоходно је, изменити одредбе Закона о спречавању прања новца и дефинисати да Агенција за привредне регистре буде обвезник примене закона. У складу са том изменом, АПР треба да приликом уписа у регистар обвезника, врши проверу идентитета странке, правног лица и предузетника,

затим проверу идентитета страног лица и његовог огранка, проверу идентитета заступника правног лица и страног правпревног лица.

Изменити одредбе закона, за обвезнике-предузетнике и привредна друштва која пружају рачуноводствене услуге и уредити законом, да имају исте обавезе, да предузимају радње и мере које предузимају адвокати, везано за утврђивање и проверу идентитета странке, извештавање Управе за спречавање прања новца, обавезу састављања и примене листе индикатора и да воде евиденције о странкама као обвезнике, на исти начин као адвокати. Када АПР буде обвезник примене Закона о спречавању прања новца и финасирању тероризма, обвезник-предузетник и привредна друштва која пружају рачуноводствене услуге ће моћи, код закључења пословног односа, проверити увидом у податке о странци који су уписани у Регистар АПР-а и могу имати прописане обавезе примене закона као адвокати, што значи поједностављено праћење странке.

➤ Неопходно је хитно завршити реформу РФЗО и унапредити поступак рефундирања боловања преко 30 дана и избацити из употребне папирне обрасце ОЗ-7, ОЗ-8, ОЗ-9 и ОЗ-10. РФЗО податке о нето зарадама може прерачунати на основу података у поднетим ППП ПД чије податке преко ЦРОСО преузима. Ако им то представља потешкоћу, на основу садашњег садржаја ППП ПД, неопходно је да РФЗО креира ХИТНО, електронски сервис за достављање, односно пријем, обрасца ОЗ -10 електронским путем и унапреди ту процедуру.

➤ Неопходно је хитно изменити члан 13. Закона о финансијској подршци породицама са децом

Образложење

Члан 13 став 1. И 4. Закона о финансијској подршци породици са децом није уставна одредба и не може се подвести под члан 197 Устава Србије.

Предлог ресорном министарству и радној групи да ХИТНО мењају одредбу.

-Основицу за утврђивање накнаде, делити са 18 месеци, да би се утврдила накнада, може се вршити само оној породици која има непрекидно радно ангажовање 18 месеци.

-За друге случајеве дефинисати процентуално умањење, као што раде и друге земље, али не никако да се дели укупна основица примера ради, за 3 или 6 месеци рада са 18 месеци.

- То није уставно ни са аспекта члана 197 Устава Србије, јер Закони не могу имати повратно дејство, осим ако то налаже општи интерес, што овде свакако није случај.

-Породица приликом одсуства моћи ће да прими месечну накнаду у висини од максимално три просечне плате (147.351 динара). Или 98.234 динара мање него што је био случај до сад, без обзира што су примања њихова примања била и већа од тог износа, неправда је према свим мајкама које раде и добро зарађују.

-Предузетница породиља, уколико радња ради преко овлашћеног пословође нема право на рефундацију трошкова за доприносе на зараде, већ ће јој бити исплаћена само нето зарада на лични текући рачун. Уколико предузетница породиља, привремено затвори предузетничку делатност, нема уплаћене доприносе, самим тим нити допринос за ПИО, за евиденцију стажа код Фонда ПИО, за тај период.

Сматрамо да овакав начин третирања предузетница задире у уставна права и дестимулише развој предузетништва, односно доприноси да се ове поерске обвезнице осећају да сви порески обвезници немају иста. Предлажемо да се одредбе закона, које прописују оваква права предузетницима, породиљама, ХИТНО промене.

➤ Ра чуновође предлажу да се ХИТНО измени одредба члана 43. став 2. Закона о порезу на доходак грађана, којом би се допунило, да предузетник из члана 32. став 2. овог закона, који није у систему ПДВ, може да води пословне књиге и по систему простог књиговодства.

Образложење

Наведену одредбу закона би требало променити ХИТНО, да би наведени предузетници могли наставити и за 2019.г. водити пословне књиге по систему простог књиговодствапро. Ако је законом омогућен лимит до 6.000.000,00 динара за одређене делатности да порез плаћају на паушално утврђен приход и воде само књигу о оставреном промету, такође за наведене предузетнике, пореске обвезнике, потребно је дозволити (задржати) право на вођење пословних књига у простом књиговодству.

➤ Неопходно је унапредити координацију институција које потврђују испуњеност услова за запошљавање странаца, да би се могле испоштовати одредбе везано за рокове, за подношење Јединствене пријаве у ЦРОСО и што пре омогућити обрачун зараде и припадајућег пореза и доприноса.

Образложење:

Процес запошљавања странаца а самим тим и могућност подношења ЦРОСО-у Јединствене пријаве на социјално осигурање, је веома дуг и сложен и подразумева следеће активности:

- Прво се од МУПа прибавља дозвола (сам процес од подношења захтева, траје минимум две недеље, од датума заказивања, до доношења одобрења)

- Затим, друга активност јесте прибављање сагласности од надлежне службе, Националне службе за запошљавање - и тај процес траје минимум месец дана;

-Када се добије позитивно решење од Националне службе, да би се запослени пријавио на социјално осигурање, мора да, у складу са последњим изменама, подноси Захтев за утврђивање својства осигураника (пријава није поднета

најкасније дан пред почетак осигурања - ово није изводљиво ни за осниваче-директоре домаћа физичка лица, а јасно је да тек није могуће за страна лица, јер се чека решење АПРа); Такође неопходно је убрзати решавање ове процедуре и у Фонду ПИО.

Када се обједине наведене прописане процедуре везано за запошљавање странаца у Србији, произилази да послодавац тај посао не може да заврши без 3-4 месеца, у којима послодавац није у могућности да обрачунава и исплаћује зараде, а тиме и испуњава своје законске обавезе према држави и запосленом.

Поштовани министре,

Очекујемо да ћете, у циљу подизања нивоа рачуноводствене професије у Србији и унапређења пословног амбијента у коме раде рачуновође, као и наведене државне управе са којима сарађују, дати сагласност за ХИТНУ измену постојећих прописа, који су у домену Министарства финансија. Такође очекујемо да ћете представнике Рачуноводствене коморе Србије, у чијем Управном одбору су и представници државних институција, укључити у будуће активности, у радне групе, код доношења и измене законских и подзаконских прописа.

Председник Управног одбора
Рачуноводствене коморе Србије
мр Снежана Митровић

Председник Скупштине
Рачуноводствене коморе Србије
Мирјана Томић

Београд, 18.09.2018.г.

www.racunovodstvenakomora.rs

racunkomorasrbije@gmail.com

